|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Härnösands kommunKommunstyrelseförvaltningenSusanne Hägglund 0611-865 01Susanne.hagglund@harnosand.se | **RAPPORT** |  |
| Datum2022-05-16 |    |
|  |

Årsrapport 2021
Barnrättsarbete i Härnösands
kommun

Innehåll

[1 Inledning 3](#_Toc103615687)

[2 Uppföljning av handlingsplanen 4](#_Toc103615688)

[2.1 Övergripande mål 4](#_Toc103615689)

[2.1.1 Status för det övergripande målet 4](#_Toc103615690)

[2.2 Delmål 1: Ökad kunskap i organisationen kring barnkonventionen och hur den ska tillämpas 5](#_Toc103615691)

[2.2.1 Status för delmål 1 5](#_Toc103615692)

[2.3 Delmål 2: Utvecklade verksamhetsnära strukturer för att leva upp till barnkonventionen 6](#_Toc103615693)

[2.3.1 Status för delmål 2 6](#_Toc103615694)

[2.4 Delmål 3: Barn är delaktiga i beslut som berör dem 7](#_Toc103615695)

[2.4.1 Status för delmål 3 7](#_Toc103615696)

[2.5 Delmål 4: Det finns ett tydligt barnrättsperspektiv i beslut som fattas 7](#_Toc103615697)

[2.5.1 Status för delmål 4 8](#_Toc103615698)

[3 Vägledning 9](#_Toc103615699)

[4 Ungdomsenkät 10](#_Toc103615700)

[5 Bilagor 11](#_Toc103615701)

[5.1 En vägledning till barnkonventionen Bilaga 1 11](#_Toc103615702)

#  Inledning

I Härnösands kommuns handlingsplan och genomförandestrategi för barnrättsarbetet fastställs det att:

* Uppföljning av handlingsplanen, barnrättsarbetet och efterlevnaden av barnkonventionen genomförs av kommunkansliet och sammanställs i en årlig rapport. (s.4)

Detta är den andra årsrapporten sedan Konventionen om barnets rättigheter inkorporerades i svensk lag den 1 januari 2020. Årsrapport för 2020 redovisades för Kommunfullmäktige den 7 april 2021.

Årsrapport 2021 fokuserar främst på uppföljning av Härnösands kommuns handlingsplan och genomförandestrategi för arbetet med Barnkonventionen.

Kontakterna med förvaltningarna har skett genom en arbetsgrupp som kontinuerligt har samlats för att stämma av hur arbetet går inom de olika ’förvaltningarna. Avstämningarna har skett cirka två gånger per termin. Gruppen har, förutom av dåvarande demokratiutvecklaren Clara Lebedinski Arfvidson, bestått av: Helene Brändström (SOC), Thomas Jenssen (SAM), Eva Claesson (SKOL), Ingrid Nilsson (ALF) samt Uno Jonsson (KSF).

Demokratiutvecklaren har under året representerat kommunen i ett flertal nätverk både regionalt och nationellt, t ex Rättighetsnätverket och Barnrättsnätverket som leds av Länsstyrelsen i Västernorrland samt SKR:s Medborgardialog och Barnrättsnätverk.

# Uppföljning av handlingsplanen

Syftet med handlingsplanen är att förverkliga FN:s barnkonvention i Härnösands kommun där ett barnperspektiv genomsyrar kommunens verksamheter. Med barnperspektiv menas ett synsätt där barnets bästa är ledande i planering, beslut och utförande på alla nivåer i kommunens organisation.

Målgrupp för planen är medarbetare i Härnösands kommun. Handlingsplanen fungerar som ett styrdokument där alla verksamheter har ett ansvar för att tillämpa Barnkonventionen inom ramen för sitt uppdrag.

Konventionen definierar barn som alla människor under 18 år. Den innehåller 54 artiklar och tre fakultativa protokoll, som alla är lika viktiga och som bildar en helhet. Artikel 2,3,6 och 12 är så kallade huvudprinciper och ska användas i tolkningen av de andra artiklarna. Utöver huvudprinciperna är artiklarna 4 och 42 särskilt viktiga för oss i kommunen. De innebär att vi ska göra allt vi kan för att genomföra barnkonventionen och att se till att alla barn och vuxna känner till innehållet i konventionen.

Handlingsplanen anger också ansvarsfördelning för genomförandet. Genomförandet ska ske på kort och lång sikt. Organisationen måste ha en gemensam grund att utgå ifrån, och varje förvaltning/bolag och dess olika inriktningar ska beaktas.

Varje verksamhet ska kunna beskriva hur man bedriver barnrättsarbete enligt barnets perspektiv och barnperspektivet.

* Samtliga medarbetare, chefer och politiker i Härnösands kommun ansvarar för att de beslut som tas och det arbete som genomförs beaktar barnens rättigheter.
* Kommunstyrelseförvaltningen har ett ***övergripande*** ansvar för samordning, kompetensutvecklingsinsatser och uppföljning.
* Varje förvaltning och bolag har ansvar för genomförandet i den egna verksamheten.
* Politiker och förvaltnings-/bolagsledning hålls informerade om hur arbetet fortlöper

## Övergripande mål

Det övergripande målet med handlingsplanen är att skapa en struktur som ger förutsättningar för att bedriva ett långsiktigt barnrättsarbete och att stärka barns möjligheter att vara delaktiga i frågor som rör dem.

### **Status för det övergripande målet**

Härnösands kommun har i dagsläget ingen struktur som ger förutsättningar för ett långsiktigt barnrättsarbete. Barn har möjlighet att vara delaktiga i frågor som rör dem hos enskilda avdelningar och enheter, men en kommunövergripande systematik i arbetet med barns delaktighet finns i dagsläget inte. Ett kommunövergripande implementeringsarbete med fokus att uppnå det övergripande målet fortgår.

## Delmål 1: Ökad kunskap i organisationen kring barnkonventionen och hur den ska tillämpas

Aktivitet: Utbildningsinsats skapas och genomförs med alla chefer i kommunen. Samma utbildning genomförs av respektive chef i alla verksamheter.

### **Status för delmål 1**

*Arbetet med aktiviteten i delmål 1 är pågående och fortsätter under 2022.*

Under 2021 erbjöds alla chefer att delta i Barnombudsmannens digitala grundutbildning om Barnkonventionen. Utbildningen genomfördes av dåvarande demokratiutvecklare Clara Lebedinski Arfvidson.

Förvaltningarna har sedan rekommenderats att genomföra

Barnombudsmannens digitala grundutbildning med medarbetarna på enheterna. Delarna som har rekommenderats är ”Barnkonventionen på 15 minuter”, ”Ansvar för genomförande”, ”Grundprinciperna”. Utbildningarna har kompletterats med reflektionsfrågor och Barnombudsmannens egna diskussionsfrågor.

Barnombudsmannens digitala grundutbildning om Barnkonventionen finns på webben:

<https://www.barnombudsmannen.se/stod-och-verktyg/kunskap-om-> [barnkonventionen/webbutbildning-om-barnkonventionen/](https://www.barnombudsmannen.se/stod-och-verktyg/kunskap-om-barnkonventionen/webbutbildning-om-barnkonventionen/)

Arbetslivsförvaltningen har genomfört utbildningen på egen hand. Därav finns ingen dokumentation kring hur många tillfällen de har haft eller hur många de har utbildat.

Socialförvaltningen har haft utbildningsinsatser för IFO år 2019, dock har de inte haft den utbildning som nu rekommenderas. Förvaltningen har fått utbildningsmaterialet och gör utbildningen när läget tillåter.

De enheter från Samhällsförvaltningen som har gjort utbildningen har haft stöd från tidigare demokratiutvecklare.

Kommunstyrelseförvaltningen har genomfört utbildningen med stöd av tidigare demokratiutvecklare eller utbildande bibliotekspedagog. Upphandlingsenheten har haft en egen workshop under 2021.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Förvaltning | Antal utbildningar | Antal utbildade totalt |
|  Kommunstyrelseförvaltningen | 8 | 76 |
| Arbetslivsförvaltningen | -\* | -\* |
| Samhällsförvaltningen | 4 | 43 |
| Socialförvaltningen | 0 | -\* |
| Skolförvaltningen | 0 | 0 |
| **Totalt** | **12** | **119** |

Under 2022 kommer alla förvaltningar att erbjudas fler utbildningstillfällen. Utbildningen kommer att hållas av en bibliotekspedagog från biblioteket. Varje förvaltning och enhet ansvarar för att medarbetarna deltar i denna utbildning.

För att barnkonventionen ska få det genomslag som lagstiftaren avsåg behöver även kommunens politiker utbildas i konventionen och hur den fungerar som lag. Detta planeras att genomföras under hösten 2022 och våren 2023.

Samhällsnämnden fick en dragning om konventionen 18 november 2021. Fokus låg då på artikel 3 och vad målstadganden innebär.

## Delmål 2: Utvecklade verksamhetsnära strukturer för att leva upp till barnkonventionen

Aktivitet: Kartläggning för förståelse av nuläge och vad som behöver utvecklas i verksamheten. För ändamålet skapas en kartläggningsmall att användas av alla chefer i respektive verksamhet.

Aktivitet: Respektive förvaltning/bolag omsätter behovet av utvecklingsinsatser och resurser i verksamhetsplanen.

### **Status för delmål 2**

*Arbetet med aktiviteterna för delmål 2 är avslutat för samordningsfunktionens del.*

Förvaltningarna har blivit rekommenderade att använda

Barnombudsmannens kartläggningsmallar:

Kartläggningsmall – Leva upp till grundprinciperna

<https://barnrattsresan.barnombudsmannen.se/for-kommuner-och-> [regioner/metoder-och-verktyg/kartlaggningstest-2-leva-upp-till-](https://barnrattsresan.barnombudsmannen.se/for-kommuner-och-regioner/metoder-och-verktyg/kartlaggningstest-2-leva-upp-till-grundprinciperna/) [grundprinciperna/](https://barnrattsresan.barnombudsmannen.se/for-kommuner-och-regioner/metoder-och-verktyg/kartlaggningstest-2-leva-upp-till-grundprinciperna/)

samt Kartläggningsmall – Förutsättningar för att genomföra barnkonventionen

<https://barnrattsresan.barnombudsmannen.se/for-kommuner-och-> [regioner/metoder-och-verktyg/kartlaggningstest-1-forutsattningar-for-att-](https://barnrattsresan.barnombudsmannen.se/for-kommuner-och-regioner/metoder-och-verktyg/kartlaggningstest-1-forutsattningar-for-att-genomfora-barnkonventionen/) genomfora-barnkonventionen/

## Delmål 3: Barn är delaktiga i beslut som berör dem

Aktivitet: Barn ska få kunskaper om sina rättigheter och vad de innebär i praktiken. Personal inom Socialförvaltningen och Skolförvaltningen som arbetar med barn spelar en särskilt viktig roll i att bidra till barnens kunskaper om sina rättigheter. Kartläggning av kunskapsinsatser för barn ska genomföras och aktiviteter som höjer kunskapen planeras.

Aktivitet: Ungdomsfullmäktige etableras som ett forum för ungdomar att delta och bidra i beslutsprocess i kommunen.

### **Status för delmål 3**

*Arbetet med aktivitet 1 i delmål 3 är inte påbörjad.*

*Arbetet med aktivitet 2 i delmål 3 pågår under 2022.*

Någon kartläggning av kunskapsinsatserna för barn har ännu inte påbörjats. Det är oklart var ansvaret för en sådan kartläggning ligger, om förvaltningarna själva ska göra kartläggningen eller om den ska den göras av någon samordningsfunktion.

Under 2022 pågår ett ungdomsdemokratiprojekt med utgångspunkt i att förstärka ungas demokratiska rättigheter och skapa konkreta möjligheter för att uppfylla ungdomspolitikens mål. Syftet med projektet är att ge förslag på hur Härnösands kommun ska kunna arbeta proaktivt, strategiskt och med adekvata resurser för att förverkliga ungdomars möjlighet att ge uttryck för sina åsikter och sitt engagemang. I projektet ingår således även att titta på ett Ungdomsfullmäktige som ett alternativ för ungdomar att kunna bidra i beslutsprocessen i kommunen.

## Delmål 4: Det finns ett tydligt barnrättsperspektiv i beslut som fattas

*Aktivitet:* Ett barnrättsbaserat beslutsunderlag ska användas och följas upp i beslut som berör barn. För ändamålet skapas en checklista inför beslut att användas som stöd.

*Aktivitet:* Den mall för tjänsteskrivelser som idag finns i ärende och dokumenthanteringssystemet ska användas. I det sociala perspektivet ska barnperspektivet särskilt behandlas. Det ska tydligt framgå i underlag till beslut att vi har tagit hänsyn till barnperspektivet i förslag till beslut.

### **Status för delmål 4**

*Arbetet med aktiviteterna i delmål 4 är pågående och fortsätter under 2022.*

En mall för barnkonsekvensanalys BKA har tagits fram av tidigare demokratiutvecklare Clara Lebedinski Arfvidson. En referensgrupp har varit behjälpliga i framtagandet av barnkonsekvensanalysen: Mari Persson, Annika Lill och Gunbritt Marklund (ALF), Hanna Krämmer och Ulrika Olsson (SAM), Pia Liljeström och Karl Brunn (SKOL), Helene Brändström (SOC) samt Ina Lindström Skandevall och Anna Bostedt (KLK).

Analysen ska göras inför varje nämndbeslut som rör barn. Mallen är förvaltningsövergripande och ska bifogas till tjänsteskrivelserna i ärenden som rör barn. Mallen har även anpassats för att kunna användas vid verksamhetsbeslut.

Återstår insats att presentera de nya mallarna för barnkonsekvensanalys och mallen för utredning av barnets bästa för kommunens handläggare. Mallarna finns i EDP Vision och i Word-mallarna och kan användas redan nu av handläggarna på respektive förvaltning.

# Vägledning

En vägledning för tillämpning av barnkonventionen har tagits fram på begäran av förvaltningarna. Bilaga 1.

I vägledningen finns de fyra grundprinciperna beskrivna mer ingående och tips på hur verksamheterna kan arbeta med dem. Även hur barnkonventionen bör tolkas och tillämpas enligt folkrättens tolkningsregler beskrivs kort, samt en mer ingående beskrivning av hur en kan utreda barnets bästa och hur det är tänkt att mallen för barnkonsekvensanalys ska användas finns med.

# Ungdomsenkät

Under 2021 deltog inte Härnösands kommun i Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor MUCF:s enkät Lokal uppföljning av ungdomspolitiken LUPP. Kommunen bör ha ett tydligt syfte med att samla in uppgifter om sina medborgare. För att klarlägga vad kommunens behov av information om sina unga medborgare är, behöver det utredas vad syftet är för att samla in information om ungdomar, och om en redan befintlig informationsinsamling görs via exempelvis enkäter, samt om det då är tillräcklig information som samlas in i förhållande till behovet eller om det finns luckor som då motiverar att vi deltar i nästa LUPP-enkät.

I november 2021 startades ett ungdomsdemokratiprojekt med utgångspunkt i att förstärka ungas demokratiska rättigheter och skapa konkreta möjligheter för att uppfylla ungdomspolitikens mål. Syftet med projektet är att ge förslag på hur Härnösands kommun ska kunna arbeta proaktivt, strategiskt och med adekvata resurser för att förverkliga ungdomars möjlighet att ge uttryck för sina åsikter och sitt engagemang. I nuläget utförs en förstudie som tittar på flera alternativ när det kommer till ungas medbestämmande och genomförandet av ungdomsenkäter. Projektet beräknas att avslutas den 31 oktober 2022.

# Bilagor

## En vägledning till barnkonventionen Bilaga 1